

中共海口市委组织部文件

海组通〔2019〕112号



中共海口市委组织部 印发《关于加强城市基层党建的二十条 具体措施》的通知

各区委、市委各部门，各区人民政府、市级国家机关各部门、各人民团体党组（党委）：

为进一步强化我市城市基层党建工作，经中共海口市委组织部部务会研究同意，现将《关于加强城市基层党建的二十条具体措施》印发给你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。



中共海口市委组织部

关于加强城市基层党建的二十条具体措施

为深入贯彻落实党的十九大精神和中央、省委关于进一步加强和改进城市基层党建的部署要求，进一步落实中共海口市委《关于全面加强城市基层党建工作的指导意见》，切实加强党对城市工作的领导，推动城市经济社会发展，结合工作实际，现提出加强城市基层党建二十条具体措施：

一、坚持党的领导，强化政治引领

1. **严格执行政治制度。**坚持把政治建设摆在首位，严格落实“三会一课”、民主生活会、组织生活会、民主评议等等党内政治生活各项制度，解决城市基层党组织弱化、虚化、边缘化的问题。建立完善不忘初心、牢记使命的制度，强化党对城市基层工作的政治引领、思想引领、组织引领、工作引领，充分发挥党组织在城市各类组织和各项工作中的领导核心作用，把基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。

2. **落实党建联建共建制度。**建立健全市委履行主体责任、区委履行第一责任、街道党（工）委履行直接责任、社区党组织履行具体责任的四级党建联动制度。建立区、街道、社区三级基

层党建联席会议制度，区级党建工作联席会议每半年召开1次，街道、社区党建工作联席会议每季度召开1次。行业系统部门、驻区单位要主动融入属地中心任务和党建工作，每年至少2次与属地党委就党建工作进行沟通会商。组织市、区直机关单位和党员到街道社区报到，每年开展志愿服务不少于2次，参与基层治理。

3. 强化街道组织协调功能。充分发挥街道社区党组织的领导核心作用，推行街道扩权赋能，四个区要全面推行街道对派驻机构负责人的人事考核权、征得同意权、规划参与权、综合管理权、区域重大决策和重大项目的建议权。市、区职能部门派驻街道机构负责人的考核考察和选拔任用，应当征求街道党（工）委意见；城市规划制定实施中涉及街道的相关内容，应当听取街道党（工）委意见；涉及街道的公共事务，一般由街道党（工）委综合管理。整合各级党建信息平台与政务信息平台、城市管理服务平台等资源，实现多网合一、互联互通，促进党建工作与社会管理服务深度融合。

4. 推进基层民主协商。围绕推进基层治理体系和治理能力现代化，整合社会力量参与社区治理，注重发挥居民群众主体作用和“两代表一委员”的重要作用，充分运用民主恳谈会、民主听证会、民情沟通日、百姓议事日、“两代表一委员”工作室等做法，引导居民群众广泛开展形式多样的基层民主

协商,推进基层协商常态化制度化,形成党组织领导下的既有民主又有集中、既尊重多数人意愿又保护少数人合法权益的基层协商民主机制。

二、创新组织设置,扩大党建覆盖

5. 完善党组织设置。党员 100 人以上的社区要建立大党委,50 人以上且条件允许的也可以成立社区大党委,破解社区和区域党建条块分割体制下的属地管理难题。吸收驻区单位党组织负责人为街道大工委和社区大党委兼职委员,兼职委员不改变隶属关系,不占用原街道社区班子成员编制。

6. 探索加强小区党建。积极推广龙华区国贸大院党群活动中心有效做法,探索把支部建在小区里,在具备条件的小区都应成立党组织;在条件尚未成熟,在职党员、离退休党员、流动党员较多的小区,成立功能型党组织。加强小区党支部分类指导,推进党建引领小区治理精细化,高档住宅小区重在思想引领,提升凝聚力;老旧小区重在改善环境,提高居民居住品质;安置房小区、保障性住房重在关怀帮扶特殊居民群体。

7. 做强做实网格党建。将党支部或党小组建在网格上,选优配强党支部书记或党小组组长,建强专兼职网格员队伍,随时随地了解群众需求和困难。加强网格资源配置,把公共服务、社会服务、市场服务、志愿服务下沉到网格,精准投

送到千家万户。发挥好“12345热线+网格”的作用，及时快速解决群众反映的问题和困难。学习借鉴“枫桥经验”，大力推动“互联网+社区+网格”服务，推动全市政务服务“一张网”延伸到社区，及时将矛盾化解在基层。

8. 扩大党建覆盖面。依托物业服务企业、产权单位、骨干企业等建立楼宇党组织；依托街道、市场监管部门、协会商会或产权单位建立商圈市场党组织，党组织覆盖率力争达到90%以上；依托行业监管部门建立行业党组织，统一管理律师行业、旅游行业、互联网行业等党建工作，党组织覆盖率力争达到100%；依托各类园区建立党建工作机构，推动入驻企业单独或联合建立党组织，党组织覆盖率力争达到100%。

三、加强队伍建设，提升服务水平

9. 选优配强队伍。建立社区工作者资格联审机制，杜绝受过刑事处罚、存在“村霸”和涉黑涉恶等问题的人员进入社区工作。严格执行社区党组织书记区级备案管理制度，选优配强党组织书记。建立社区工作者执证上岗制度，新进入社区工作者队伍的，需取得《社会工作者职业资格证书》。到2025年底，形成一支以中青年为主体的社区工作者队伍。

10. 加强教育培训。充分利用“海南省农村干部大专学历教育项目”，鼓励和支持社区工作者参加学历教育和继续教育。社区党组织书记、居委会主任每年培训不少于56学时，社区“两

委”干部、网格员每年培训不少于32学时，加快提升社区工作者专业化水平。优化岗位管理，社区工作者岗位按照工作年限设置相应等级和工资标准。

11. 建立激励机制。落实好《海口市从优秀社区“两委”班子成员中选聘任用事业单位工作人员实施办法》，注重从社区工作者中招录(招聘)街道(镇)公务员、事业编制人员。注重把表现优秀、群众公认度高的社区党组织书记选拔到街道(镇)领导岗位。积极推荐符合条件的优秀社区工作者担任各级党代表、人大代表、政协委员。强化岗位目标考核,对工作不胜任、群众不满意、考核不合格的社区工作人员应予以辞退。

12. 强化便民服务。建立街道社区党员干部包点网格、走访群众制度，每个街道、社区至少每年包点联系1个网格，至少每年走访1户困难家庭。落实AB岗、错时上下班、全日值班、节假日轮休等工作制度，满足“八小时外”群众需求。街道(镇)党政领导班子建立联系1-2个社区、小区党建工作制度，每季度至少1次深入挂钩联系点开展调查研究，发现和解决问题。街道、社区及时收集民情民需，制定需求项目清单，辖区成员单位主动对接，每年至少认领1-2个服务项目。

四、强化党建引领，创新社会治理

13. 探索推进“红色物业”。大力实施“红色引擎工程”，打造“红色物业”品牌，党建引领物业服务企业和业主委员会

参与社会治理，建立党建引领下的业主委员会、物业服务企业协调运行机制，在业委会和物业服务企业中建立党组织、选派党建指导员，并纳入社区治理体系。推进“双向进入、交叉任职”，鼓励广大党员干部带头参与业委会主任及委员竞选，推进小区党支部书记、业委会主任“一肩挑”。

14. 厘清街道社区权责。各区依法制定职能部门、街道办事处(镇)在社区治理方面的权责清单和社区依法履职事项清单，建立社区工作事项准入制度。全面清理基层各职能部门要求基层群众性自治组织出具的各类证明，未进入社区盖章证明事项清单的，不得要求社区盖章证明。实行基层政府统一对社区工作进行年度目标综合考核评比，各职能部门不再单独组织考核评比活动，取消对社区工作的“一票否决”事项。

15. 开展文明实践活动。将新时代文明实践中心建设与城市基层党建工作有机融合，把社区打造成传播习近平新时代中国特色社会主义思想的良好载体，打通宣传群众、教育群众、关心群众的“最后一公里”。坚持以志愿服务为主要方式、以社区党员及其他志愿者为主体力量，因地制宜开展经常性文明实践活动，把新时代文明实践中心建设成为在百姓家门口的服务中心、慈善中心、信仰中心。

16. 推进“互联网+党建”。运用“互联网+”技术，把基层党建、基层治理、公共服务等内容整合起来、逐步建立互联

互通的数据库。依托海口党建网站、远程教育网等,建立网上党支部,开展网上组织生活,并引导党员群众养成网上学习交流的习惯和自觉。完善椰城市民云等民情导航服务平台,将群众需求事项集成上网,提供便利服务。大力推动“互联网+社区”服务,推动全市政务服务“一张网”延伸到社区,打通基层服务“最后一公里”。

五、强化组织领导, 压实工作责任

17. 压实领导责任。健全党委统一领导、党委组织部门牵头负责、有关部门和行业系统齐抓共管的领导体制和责任机制。各级党委要把城市基层党建纳入整体工作部署和党的建设总体规划,定期专题研究,解决重点难点问题。各级各部门各系统要明确本区域目标任务,细化落实措施,强化组织保障,主动作为,密切协作,形成工作合力。

18. 强化考核督检。将城市基层党建工作纳入各级党政领导班子和领导干部考核评价、各级党组织书记抓基层党建述职评议考核的重要内容。市、区委组织部结合年度基层党建重点任务每年至少督查1次,加强对涉及城市管理的主要部门参与城市基层党建工作情况的督促指导,对落实情况较差的单位给予通报批评。

19. 夯实基础保障。整合党建、政务和社区服务等各种资源,每个区各建立1个区级党建服务中心,每个街道(镇)各建立1

个党建工作站、每个社区至少建立1个党群活动中心。健全财政投入保障机制，调整提高党建工作经费。建立社区工作者待遇补贴正常增长机制。

20. 加强宣传引导。加快城市基层党建示范点培育和建设，每个区要按照不低于10%比例打造社区党建示范点，及时总结推广先进典型和经验，注重发挥典型示范带动效应，提高城市基层党建总体质量。加大先进典型宣传力度，持续推广《我是共产党员》《党群活动中心巡礼》党建栏目，充分发挥《海口日报》《海口党建》微信公众号等电视、网络、报刊等媒体作用，讲好海口城市基层党建故事，为高质量推进城市基层党建工作营造良好氛围。